



Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования «Барановичский государственный университет»
Кафедра государственного управления и уголовно-правовых дисциплин
Факультет экономики и права
Совет молодых учёных учреждения образования «Барановичский
государственный университет»
Белорусский республиканский фонд фундаментальных исследований

УГОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: СОСТОЯНИЕ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Сборник материалов
II Международной
научно-практической конференции

(Барановичи, 12—13 мая 2016 года)

Под научной редакцией
кандидата юридических наук, доцента М. В. Андрияшко

Барановичи
БарГУ
2016

Рассматривается генезис и пути совершенствования уголовной политики Республики Беларусь; проведён анализ конституционных основ уголовной политики, а также таких направлений, как административно-правовые и социально-гуманитарные аспекты уголовной политики; определены актуальные тенденции уголовно-исполнительной политики; освещены современные проблемы эффективной борьбы с преступностью в аспекте уголовно-процессуального законодательства; исследованы основы обеспечения безопасности человека, общества и государства в юридическом и экономическом аспектах.

Изложены результаты собственных исследований авторов, а также внесены предложения, направленные на совершенствование законодательства Республики Беларусь в области уголовной политики.

Адресуется специалистам органов государственного управления, обучающимся (студентам, магистрантам, аспирантам), преподавателям учреждений высшего образования, а также всем заинтересованным лицам.

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» Т. С. Таранова,
доктор исторических наук, профессор, учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» В. А. Ананич

В соответствии с частью первой статьи 30 Уголовного кодекса Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. (УК) [8] лицо, совершившее преступления в состоянии алкогольного опьянения, подлежит уголовной ответственности. Совершение преступления в таком состоянии может признаваться судом отягчающим обстоятельством (пункт 17 статьи 64 УК). При совершении преступления лицом, страдающим хроническим алкоголизмом, в соответствии с частью второй статьи 30 УК суд при наличии медицинского заключения наряду с применением наказания и других мер уголовной ответственности может назначить принудительные меры безопасности и лечения в порядке статьи 107 УК. Согласно статье 317-1 УК уголовная ответственность наступает также за управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством такому лицу либо отказ от прохождения проверки (освидетельствования) [9]. С 24 октября 2013 г. за совершение преступления по данной статье предусмотрена специальная конфискация транспортного средства, которым управляли в состоянии опьянения, независимо от права собственности. Применение специальной конфискации не зависит от того, кому принадлежит транспортное средство на праве собственности: виновному физическому или юридическому лицу, где работает нарушитель. Однако статистика свидетельствует, что применение вышеуказанных мер ответственности не сказалось на уменьшении количества водителей, управляющих автотранспортным средством в состоянии алкогольного опьянения. В связи с этим полагаем, что специальная конфискация автотранспортного средства должна применяться в случае однократности управления автотранспортным средством в состоянии алкогольного опьянения.

Следует также отметить и социально-правовые последствия злоупотребления алкоголем. Так, в соответствии с частью первой статьи 80 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье от 9 июля 1999 г. [10] одним из оснований лишения родителей родительских прав является их аморальный образ жизни, оказывающий вредное воздействие на ребёнка. Под аморальным образом жизни родителей в качестве основания лишения их родительских прав понимается, как правило, хронический алкоголизм или наркомания родителей, занятие их проституцией, систематическое совершение ими преступлений и иное антиобщественное поведение.

Заключение. Изменения, происходящие в сфере антиалкогольного законодательства, смогут частично улучшить существующую ситуацию в стране, если будет обеспечена неотвратимость ответственности и наказания за совершённые правонарушения.

Список цитируемых источников

1. О рекламе : Закон Респ. Беларусь, 10 мая 2007 г., № 25-З ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 10 июля 2015 г., № 285-З. Доступ из информ.-правовой системы «ЭТАЛОН».
2. О Концепции государственной антиалкогольной политики: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 6 янв. 2000 г., № 23. Доступ из информ.-правовой системы «ЭТАЛОН».
3. Об утверждении Государственной программы национальных действий по предупреждению и преодолению пьянства и алкоголизма на 2011—2015 годы : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 11 янв. 2011 г., № 27. Доступ из информ.-правовой системы «ЭТАЛОН».
4. О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины : Директива Президента Респ. Беларусь, 11 марта 2004 г., № 1. Доступ из информ.-правовой системы «ЭТАЛОН».
5. Там же.
6. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апреля 2003 г. ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г., № 305-З. Доступ из информ.-правовой системы «ЭТАЛОН».
7. Там же.
8. Уголовный кодекс Республики Беларусь : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г., № 305-З. Доступ из информ.-правовой системы «ЭТАЛОН».
9. Там же.
10. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье : принят Палатой представителей 3 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 12 дек. 2013 г., № 84-З. Доступ из информ.-правовой системы «ЭТАЛОН».

УДК 340.692

Е. В. Пилипенко

*Учреждение образования «Белорусский государственный
экономический университет», Минск*

СОЦИАЛЬНАЯ ПРОФИЛАКТИКА: НОРМАТИВНОЕ И НАУЧНОЕ ПОНИМАНИЕ

Введение. Потребление спиртных напитков не только получило широкое распространение, но и превратилось в обычную, привычную составляющую досуга. Всё это обуславливает актуальность и социальную потребность в разработке и практической реализации научно обоснованной системы

социальной профилактики потребления алкоголя, одним из элементов которой является её определение. Многие авторы связывают обострение ситуации с потреблением алкоголя с низким уровнем профилактической работы. По мнению О. Г. Лукашовой, «недостаточный уровень профилактической работы в борьбе с пьянством нанёс значительный урон здоровью и благополучию нации, обусловил возникновение серьёзной угрозы стабильности и развитию всего белорусского общества» [1, с. 210—211].

Основная часть. Потребление спиртных напитков — это, прежде всего, междисциплинарная проблема, которая требует комплексного подхода к её решению — интеграции научного знания и практических действий экономического, социального, культурного, нравственно-воспитательного, правового и медицинского характера.

Если обратиться к известному словарю С. И. Ожегова, то понятие профилактики приобретает в первую очередь, медицинское значение: «Профилактика — совокупность мероприятий, предупреждающих заболевания или предохраняющих от чего-нибудь» [2, с. 930]. В толковом словаре под редакцией Д. Н. Ушакова «профилактика — это совокупность мероприятий, предупреждающих нежелательные, опасные заболевания, явления» [3, с. 627]. Объединяющим фактором вышеуказанных определений является комплексный характер профилактики, предусматривающий некоторую гамму мероприятий (мер), нейтрализующий определённые негативные последствия в какой-либо сфере.

Следует отметить, что доминирующий атрибутивный признак рассматриваемого явления есть её комплексный характер, предусматривающий некоторую гамму мероприятий (мер), нейтрализующий определённые негативные последствия в какой-либо сфере.

Так, на комплексную атрибутивность профилактики указывают З. В. Коробкина и В. А. Попова: «Профилактика — это система комплексных государственных и общественных, социально-экономических и медико-санитарных, психолого-педагогических и психогигиенических мероприятий, направленных на предупреждение заболеваний, на всемерное укрепление здоровья» [4, с. 139]. У Ю. С. Бородкина и Т. И. Грековой под профилактикой понимается «целая система комплексных государственных и общественных, социально-экономических и медико-санитарных, психолого-педагогических и психогигиенических мероприятий» [5, с. 142]. Л. В. Мадахаев определяет профилактику как «использование совокупности мер, разработанных для того, чтобы предотвратить возникновение и развитие каких-либо отклонений в развитии, обучении, воспитании» [6, с. 231].

Рассматриваемый термин в различных значениях активно используется белорусским законодателем. Например, в статье 1 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» [7] используются следующие понятия: индивидуальная профилактика правонарушений (деятельность субъектов профилактики правонарушений по оказанию корректирующего воздействия на гражданина Республики Беларусь, иностранного гражданина и лица без гражданства в целях недопущения совершения правонарушений, осуществляемая в соответствии с данным Законом и другими актами законодательства); общая профилактика правонарушений (деятельность субъектов профилактики правонарушений по выявлению причин правонарушений и условий, способствующих их совершению, и принятию мер по их устранению, воздействию на социальные процессы и явления в целях недопущения противоправного поведения граждан, осуществляемая в соответствии с этим законом и другими актами законодательства); профилактика правонарушений (деятельность по применению мер общей и (или) индивидуальной профилактики правонарушений субъектами профилактики правонарушений в соответствии с рассматриваемым законом и другими актами законодательства).

Статья 1 Закона Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. № 200-З «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [8] закрепляет понятие профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних как систему социальных, правовых и иных мер, которые направлены на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, совершению несовершеннолетними правонарушений, и осуществляющихся в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

По вопросу дефинирования социальной профилактики как разновидности профилактики сложилась соответствующая палитра научных воззрений. Это предопределено тем, что социальная профилактика характеризуется сложностью внутренней структуры и многоплановостью выражения в государственно-правовой и социальной сфере общества. Данным фактором и обусловлено разнообразие определений понятия «социальная профилактика». С. А. Ветошкин, моделируя понимание социальной профилактики посредством междисциплинарного признака комплексности, определяет её как «комплекс социально-педагогических, психологических, медицинских и иных мероприятий, направленных на предотвращение девиантного поведения подростков, считая, что сущность социальной профилактики заключается в адекватном реагировании общества и государства на проблему обеспечения благополучного развития ребенка, его воспитания, образования и социализации» [9, с. 309]. Д. К. Нечевин определяет социальную профилактику сквозь призму достаточно большого количества мер различного характера: «Социальная профилактика представляет собой систему мер экономического, социально-политического, правового, психолого-педагогического, воспитательного, организационного характера,

направленных на предупреждение преступлений и иных правонарушений» [10, с. 129]. Н. А. Барановский в контексте определения подсистем системы предупреждения преступности определяет социальную профилактику следующим образом: «Социальная профилактика — деятельность, направленная на устойчивое экономическое, политическое, социальное и культурное развитие общества социальных групп и личности, обеспечение их материального, социального и духовно-нравственного благополучия, а также создание социальных условий и формирование мотивации социально-позитивного и правомерного образа жизни граждан» [11, с. 52].

Заключение. С учётом обозначенных выше определений социальную профилактику можно определить как целенаправленную социально-регулируемую деятельность, осуществляемую на уровне государства через систему комплексных экономических, организационно-управленческих, социальных, культурных, правовых, медицинских и других мероприятий, направленных на повышение качества жизни, на ослабление факторов социального риска, а также на укрепление физического, психического и социального здоровья людей.

Список цитируемых источников

1. Лукашова О. Г. К вопросу о государственной антиалкогольной политике Беларуси // Здоровье населения: проблемы и пути решения : материалы II Междунар. науч.-практ. семинара, г. Минск, 19—21 мая 2011 г. / ред. кол. : Н. М. Римашевская [и др.] ; НАН Беларуси ; Ин-т социологии НАН Беларуси. Минск : Право и экономика, 2011. С. 210—220.
2. Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка : ок. 100 000 слов, терминов и фразеол. выражений / под ред. Л. И. Скворцова. 26-е изд., испр. и доп. М. : Мир и образование, 2009. 1360 с.
3. Толковый словарь русского языка : ок. 30 000 слов / сост. В. В. Виноградов [и др.] ; под ред. Д. Н. Ушакова. М. : Астрель : АСТ : Хранитель, 2007. 910 с.
4. Коробкина З. В., Попов В. А. Профилактика наркотической зависимости у детей и молодежи : учеб. пособие. М. : Акад., 2002. 192 с.
5. Бородин Ю. С., Грекова Т. И. Алкоголизм: причины, следствия, профилактика. Л. : Наука, 1987. 159 с.
6. Словарь по социальной педагогике : учеб. пособие / авт.-сост. Л. В. Мардахаев. М. : Акад., 2002. 368 с.
7. Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 122-З. Доступ из информ.-правовой системы «ЭТАЛОН».
8. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 31 мая 2003 г., № 200-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 12 дек. 2013 г., № 84-З. Доступ из информ.-правовой системы «ЭТАЛОН».
9. Ветошкин С. А. Ювенальное право. Екатеринбург : Изд-во Рос. гос. проф.-пед. ун-та, 2008. 453 с.
10. Нечевин Д. К. Понятие социальной профилактики преступлений // Публич. и част. право. 2013. № 4. С. 127—140.
11. Барановский Н. А. Антиалкогольная политика в системе предупреждения преступности // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции. 2010. № 3. С. 48—58.

УДК 343.9.01

Е. А. Попова,

кандидат юридических наук, доцент

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Тамбовский государственный университет имени Г. Р. Державина», Тамбов, Российская Федерация

ВЛИЯНИЕ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ НА ВНУТРЕННЮЮ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

Введение. Проблемы нелегальной миграции в последнее время достаточно часто обсуждаются в разных странах и на разных уровнях. Волна террористических актов, прокатившихся по всему миру, показывает, насколько опасными могут стать последствия неконтролируемых перемещений между государствами.

По данным агентства Frontex, с 1 января по 1 ноября 2015 года внешние границы Европейского союза пересекли 1,2 млн нелегальных мигрантов. Эта цифра более чем в четыре раза превышает показатель за весь прошлый год, когда было зарегистрировано порядка 282 тыс. случаев нарушений внешних границ Европейского союза [1].

Основная часть. Данные, характеризующие миграцию в Российской Федерации, говорят о снижении потока мигрантов за последние годы. По сведениям Федеральной миграционной службы России [2], в страну в 2013 г. въехало 17 млн 342 тыс. человек, в 2014 г. — 17 млн 281 тыс. человек. За 2015 г. данные составляют 17 млн 38 тыс. человек, из них 7 млн 868 тыс. поставлено Федеральной миграционной службы России на миграционный учёт. Официально на территории Российской Федерации находится 9 млн 948 тыс. иностранных граждан и лиц без гражданства. Как показывают данные